

Парламентские слушания
«Законодательное регулирование оборота генетически
модифицированных продуктов в Российской Федерации»
Москва, 7 июня 2012 г.

***Перспективы совершенствования
правового регулирования в
сфере оборота генетически
модифицированных продуктов в
Российской Федерации***

Петушкова Ю.А.

канд. биол. наук

- эксперт Союза предприятий биотехнологической отрасли***
- н.с. кафедры биоинженерии Биологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова***


Основные проблемы правового регулирования в сфере оборота генетически модифицированных продуктов

- активное развитие генной инженерии, постоянное появление новых правоотношений в данной сфере;
- отсутствие исторических корней данного правового направления, ограничена возможность для реципирования норм при развитии правовой базы;
- отсутствие репрезентативной длительности периода применения права не позволяет провести оценку эффективности правового регулирования;
- низкая степень научной разработанности проблемы в контексте биотехнологического права;
- неприятие «темы ГМО» обществом (нормы права эффективны только тогда, когда они понятны и положительно воспринимаются)
- затронуто одновременно несколько отраслей хозяйства (проблема разграничения полномочий органов государственного управления)

Обоснование необходимости совершенствования правового регулирования в сфере оборота ГМ продуктов


- Социально-экономический аспект** ➤ **Использование достижений биотехнологии для повышения качества жизни населения**
- Экономический аспект** ➤ **Участие РФ во внешнеторговых сделках по передаче ГМ продуктов и технологий их получения**
- Экологический аспект** ➤ **Специфика объекта правоотношений (биологические системы, живые организмы и их производные являются объектами охраны окружающей среды)**
- Юридический аспект** ➤ **Исполнение международных обязательств**
- Политический аспект** ➤ **Государственная поддержка развития сельскохозяйственной и пищевой биотехнологии**

Конституционное обоснование ограничений в сфере оборота генетически модифицированных продуктов

 Ограничения перемещения (на территории РФ) товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы (ст. 74)

Ограничения должны быть:

- юридически обоснованными
- экологически обоснованными
- экономически обоснованными

 Предпосылки произвольного ограничения и, тем более, запрета производства и использования ГМ продуктов в Российской Федерации отсутствуют



**Международная правовая база
в сфере оборота ГМО и их продуктов**

**- Конвенция о биологическом
разнообразии, Рио-де-Жанейро, 1992**

Ратифицирована РФ

/ФЗ от 17.02.1995 № 16-ФЗ

**«О ратификации Конвенции о
биологическом разнообразии»/**

**- Картахенский протокол по
биобезопасности к Конвенции о
биологическом разнообразии, Монреаль, 2000**

Не ратифицирован РФ



Международная правовая база

Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, Монреаль, 2000

Варианты использования генетически измененных организмов:

- для непосредственного использования в качестве продовольствия или корма**
- для преднамеренного выпуска в окружающую среду**
- для транзита или использования в замкнутых системах (затрагивает только отдельные аспекты)**



Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, Монреаль, 2000

Преимущества вступления для России:

➤ **право выразить заблаговременное обоснованное согласие или отказ на импорт ГМО** Процедура не применяется к преднамеренному трансграничному перемещению живых измененных организмов, которые в решении Конференции Сторон определены как едва ли способные оказать неблагоприятное воздействие на сохранение биоразнообразия и здоровье человека. (п. 4 ст. 7)

➤ **Конференция Сторон выступает в качестве Совещания Сторон настоящего Протокола**

➤ **Возможность требовать возмещение ущерба от Сторон вследствие их нарушений в области оборота ГМО (незаконного трансграничного перемещения, транспортировки, маркировки и др.)**



Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о



биологическом разнообразии, Монреаль, 2000

Возможные проблемы вследствие вступления:

- отсутствие законодательного регулирования выпуска ГМО в окружающую среду в РФ и появлением необходимости в срочном порядке его принять в соответствии с международными стандартами
- необходимость законодательного введения санкций за незаконные трансграничные перемещения ГМО
- в случае незаконного трансграничного перемещения затронутая Страна может потребовать от Страны происхождения, чтобы она удалила за свой счет соответствующий живой измененный организм путем репартации или уничтожения

Предложения по совершенствованию нормативной правовой базы РФ в сфере оборота ГМО и их продуктов

➤ **Не изменяя базовых принципов, сформулированных в законодательстве в сфере генной инженерии и охраны окружающей среды, ввести дополнительные положения, конкретизировать декларативные нормы права**

➤ **Принять предусмотренные законодательством подзаконные нормативные правовые акты, устанавливая четкие, исполнимые и исчерпывающие требования к субъектам, осуществляющим деятельность в области выпуска ГМО в окружающую среду**

(за основу можно принять утвержденный Директивой 2001/18ЕС порядок выдачи разрешения, состава прилагаемых заявителем документов, программы оценки рисков и перечня вопросов, касающихся технологии получения и свойств ГМО)

Предложения по совершенствованию нормативной правовой базы РФ в сфере оборота ГМО и их продуктов

- **Предусмотреть в ФЗ «Об охране окружающей среды» стандарты и нормативы в связи с выпуском в окружающую среду ГМО (возможно, внести поправки в ст. 22 и 23), обеспечить единство разрешительной процедуры в отношении оборота ГМО в части требования прохождения государственной экологической экспертизы организмов, не свойственных естественным экосистемам (ст. 50) и государственной регистрации ГМО**
- **Установить ответственность за экологические правонарушения в связи с осуществлением деятельности в сфере оборота ГМО, предусматривая составы правонарушений по всем ее направлениям**

Роль государственного регулирования в области оборота генетически модифицированных продуктов

обеспечение экологической безопасности, безопасности продуктов питания

стимулирование научного и технического прогресса

У России благоприятные перспективы в дальнейшем совершенствовании правового регулирования

- Россия на данном этапе практически не связана международными обязательствами в данной сфере
- Возможность заимствования наиболее эффективных правовых норм различных зарубежных законодательств и сведения их в единую систему
- К настоящему времени создана система правового регулирования оборота пищевых ГМ продуктов