

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ БИОТЕХНОЛОГИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Б. А. ВОРОНИН,
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой,
Уральский государственный аграрный университет

620075, г. Екатеринбург,
ул. К. Либкнехта, д. 42;
тел.: 8 (343) 371-33-63

Положительная рецензия представлена А. Н. Митиным, доктором экономических наук, профессором, заведующим кафедрой теории и практики управления Уральской государственной юридической академии.

Биотехнология как наука является важнейшим разделом современной биологии. Новейшая биотехнология — это наука о генно-инженерных и клеточных методах и технологиях создания и использования генетически трансформированных биотехнологических объектов для интенсификации производства или получения новых видов продуктов различного назначения [1].

«Биотехнология дает ответы на все основные вызовы XXI века, — заявил в своем докладе директор центра РАН «Биоинженерия», академик РАН и РАСХН Константин Скрябин. — Это изменение парадигмы современной медицины с лечения болезней на сохранение здоровья, обеспечение долгожительства, создание принципиально новых лекарств. Это создание новой пищи и нового сельского хозяйства. Это поиск других источников энергии. Наконец, это решение проблем нехватки питьевой воды и изменения климата» [2].

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1853-п-П8 от 24 апреля 2012 г. утверждена Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 г. [3].

С учетом имеющихся научных заделов и тенденций, текущего состояния, потенциала развития рынков и социально-экономического эффекта выделяются следующие приоритеты:

- биофармацевтика и биомедицина;
- промышленная биотехнология и биоэнергетика;
- сельскохозяйственная и пищевая биотехнология;
- лесная биотехнология;
- природоохранная (экологическая) биотехнология;
- морская биотехнология.

К основным задачам Программы относятся: создание инфраструктуры развития биотехнологии; формирование и реализация приоритетных инновационных и инвестиционных проектов в биотехнологии; широкомасштабное развертывание биоиндустрии в регионах России по всем секторам биотехнологии; поддержка развития науки о жизни и физико-химической биологии; создание современных образовательных программ и системы подготовки кадров в области биотехнологии; сохранение и развитие биоресурсного потенциала как основы биоиндустрии; решение актуальных социально-экономических, энергетических, экологических и других проблем страны методами и средствами биотехнологии; интеграция отечественной биотехнологии в мировую биоэкономику; совершенствование правовой, экономической, информационной и организационной базы для развития биотехнологии.

Ожидается, что реализация Программы приведет к значимым социальным эффектам. В сфере медицинского обслуживания за счет широкого распро-

странения новых методов диагностики и практики персонализированной медицины резко возрастет результативность лечения. В сфере экологии будут созданы эффективные методы ликвидации загрязнений и предотвращения вредного антропогенного воздействия на окружающую среду. В сфере сельского хозяйства внедрение биотехнологий будет способствовать повышению продовольственной безопасности страны. Развитие сферы биоэнергетики будет содействовать появлению новых доступных источников энергии.

В сельском хозяйстве биологические препараты для лечения, профилактики и диагностики заболеваний представлены широким ассортиментом продуктов как импортного, так и российского производства. Нарастание физических объемов производства в агросекторе имеет серьезные ограничения на мировых рынках: в определенный момент дальнейший рост объемов без изменения технологических подходов (условий выращивания, хранения и транспортировки в растениеводстве, условий содержания, кормления и переработки в животноводстве) станет невозможен.

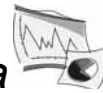
Использование биотехнологии в сельском хозяйстве ориентировано на стабильное развитие сельскохозяйственного производства, решение проблемы продовольственной безопасности, получение высококачественных, экологически чистых продуктов питания, переработку отходов сельскохозяйственного производства, восстановление плодородия почв. В данном направлении наиболее приоритетным является:

- создание новых сортов сельскохозяйственных растений и животных с использованием современных постгеномных и биотехнологических методов;
- разработка и внедрение методов геномной паспортизации для повышения эффективности селекционно-племенной работы, технологий клонирования животных-производителей;
- производство биопрепаратов для растениеводства;
- производство кормовых добавок для сельскохозяйственных животных;
- производство ветеринарных биопрепаратов.

В рассматриваемой комплексной Программе дана классификация направлений развития биотехнологий в сельском хозяйстве.

К ним относятся:

- «биологическая защита растений»;
- «сорта растений, созданные с использованием методов биотехнологии»;
- «технологии молекулярной селекции животных и птицы»;



- трансгенные и клонированные животные;
- биотехнология почв и биоудобрения;
- биопрепараты для животных;
- кормовой белок;
- переработка сельскохозяйственных отходов;
- биологические компоненты кормов и премиксов.

Программа определяет и направления пищевой биотехнологии, к которой относятся:

- пищевой белок;
- ферментные препараты;
- пребиотики, пробиотики, синбиотики;
- функциональные пищевые продукты, включая лечебные, профилактические и детские;
- пищевые ингредиенты, включая витамины и функциональные смеси;
- глубокая переработка пищевого сырья.

Наряду с рассмотренной комплексной программой развитие биотехнологий прямо или опосредовано регулируются такими законодательными актами как: федеральный закон от 06.08.1993 г. «О селекционных достижениях» [4]; федеральный закон от 14.05.1993 г. «О ветеринарии» [5]; федеральный закон № 123-ФЗ от 03.08.1995 г. «О племенном животноводстве» [6]; федеральный закон № 86-ФЗ от 05.07.1996 г. «О государственном регулировании в области генной инженерной деятельности» [7]; федеральный закон № 149-ФЗ от 17.12.1997 г. «О семеноводстве» [8]; федеральный закон № 128-ФЗ от 08.08.2001 г. «О рецензировании отдельных видов деятельности» [9].

В настоящее время обсуждается проект федерального закона «О генетических ресурсах растений и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Этот закон будет регулировать отношения в области сбора, сохранения, изучения и рационального использования генетических ресурсов растений на территории Российской Федерации, которые являются основной для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства [10].

Ученые Российской академии сельскохозяйственных наук, аграрных вузов системы Минсельхоза России, научно-производственные организации и центры проводят определенную работу по развитию биотехнологий в сельском хозяйстве и в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности.

Учебные дисциплины — сельскохозяйственная биотехнология и другие — изучаются в аграрных ву-

зах МСХ РФ.

Теоретические проблемы развития биотехнологий обсуждаются на научно-практических конференциях, «круглых столах», научных семинарах.

Так, 23–24 мая 2013 г. в Уральском государственном аграрном университете будет проходить международная научно-практическая конференция по теме «Проблемы развития биотехнологий».

Наряду с российскими учеными из разных регионов страны своим опытом поделятся специалисты в этой отрасли науки из зарубежных учебных и научных учреждений.

В Уральском ГАУ функционирует несколько структур, связанных с изучением и научно-исследовательской деятельностью в области биотехнологий. К ним относятся: Учебно-научно-производственный биотехнологический центр «Белореченский», созданный на базе одного из ведущих хозяйств области — ЗАО «АПК Белореченский».

Аналогичные биотехнологические центры функционируют в ООО «Агрофирма Артемовский»; Учебно-опытном хозяйстве «Уралец»; ОАО «Урал-племцентр», УГМК-Агро и др. Для проведения лабораторных исследований с 2011 г. функционирует Центр коллективного пользования научным оборудованием (приборами) созданный Уральской ГСХА, УралНИИСХозом и УрНИВИ. Имеются соглашения и договоры с научными институтами Уро РАН и другими.

С 1 мая 2013 г. в структуре Уральского государственного аграрного университета (правопреемник УрГСХА) начинают функционировать: Научно-исследовательский институт биологической безопасности; Научно-исследовательский институт технологий комплексной безопасности аграрной сферы и природопользования; Научно-исследовательский институт продовольственной безопасности экологии и права.

Среди комплекса задач по научному исследованию в институтах будут рассматриваться проблемы экологических биотехнологий, а также минимизации рисков для субъектов агропромышленного комплекса в связи с разработкой и внедрением новых биотехнологий, в частности с использованием ГМО.

Разработка и внедрение в сельском хозяйстве биотехнологий будет способствовать повышению продовольственной безопасности страны, а в условиях ВТО позволит быть конкурентоспособными на мировом агропродовольственном рынке.

Литература

1. Сельскохозяйственная биотехнология : учебник / под. ред. В. С. Шевелюхи. М. : Высшая школа, 1998. 416 с.
2. Российская бизнес-газета. 26 марта 2013 г.
3. Правительство РФ. 13 мая 2012 г.
4. ВВС РФ 1993 г. № 36. ст. 1436.
5. ВВС РФ 1993 г. № 24. ст. 858.
6. СЗ РФ 1995 г. № 32. ст. 3199.
7. СЗ РФ 1997 г. № 29. ст. 3501.
8. Российская газета. 24 декабря 1997 г.
9. Российская газета. 10 августа 2001 г.
10. Минсельхоз России. 22.03.2012 г.